

О.А. Кочетков, В.Н. Клочков, А.С. Самойлов, Н.К. Шандала
**ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С СОВРЕМЕННЫМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ**

Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна ФМБА России, Москва

Контактное лицо: Владимир Николаевич Клочков, e-mail: vnklochkov22@mail.ru

РЕФЕРАТ

Цель: Гармонизация законодательных актов Российской Федерации с современными международными рекомендациями

Результаты: Основопологающими рекомендациями МКРЗ (2007 г.) и МАГАТЭ (2014 г.) внесены существенные изменения в концепцию системы обеспечения радиационной безопасности. Анализ существующей международной нормативной базы по обеспечению радиационной безопасности позволил определить основные положения, которые необходимо ввести в российскую правовую и нормативную базу. Показано, что для гармонизации действующего Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» с международными документами его необходимо коренным образом переработать. Серьезные изменения должны претерпеть общие подходы к правовому регулированию в области радиационной безопасности, обеспечив прочную связь этого закона с другими нормативно-правовыми документами, действующими в Российской Федерации.

Выводы: Постатейный анализ действующего Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» показал, что для его гармонизации с международными документами необходимо внести изменения в 22 статьи и дополнить закон 12 новыми статьями. С учетом столь большого объема изменений целесообразно принятие нового законодательного акта с одновременной отменой действующего федерального закона. Предложено новое название: Федеральный закон Российской Федерации «О радиационной безопасности в Российской Федерации».

Введение в действие Федерального закона Российской Федерации «О радиационной безопасности в Российской Федерации» в сочетании с основными подзаконными нормативными актами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации – «Нормами радиационной безопасности» (НРБ) и «Основными правилами обеспечения радиационной безопасности» (ОПОРБ), позволит создать в России современную нормативно-правовую основу обеспечения радиационной безопасности персонала и населения.

Ключевые слова: радиационная безопасность, нормативный правовой акт, правоприменительная практика, персонал, население

Для цитирования: Кочетков О.А., Клочков В.Н., Самойлов А.С., Шандала Н.К. Гармонизация законодательных актов Российской Федерации с современными международными рекомендациями // Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2021. Т.66. №6. С. 111–115

DOI: 10.12737/1024-6177-2021-66-6-111-115

Введение

Основой нормативно-правовой системы обеспечения радиационной безопасности в России в настоящее время является Федеральный закон Российской Федерации от 09.01.1996. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (далее Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ). Этот закон был принят в первые годы становления российской правовой системы и сыграл важную роль: он вывел острую и актуальную проблему обеспечения радиационной безопасности населения на уровень федерального закона.

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ на первом этапе сыграл большую положительную роль в формировании российской правовой и нормативно-методической системы обеспечения радиационной безопасности:

- стал правовой основой ряда постановлений Правительства Российской Федерации и Федеральных целевых программ в области радиационной безопасности;
- получил развитие в нормативных правовых актах, устанавливающих санитарно-эпидемиологические требования в области обеспечения радиационной безопасности: в Нормы радиационной безопасности, Основных санитарных правилах обеспечения радиационной безопасности и многих других;
- ускорил реализацию рекомендаций Международной комиссии по радиологической защите (далее МКРЗ) по внедрению новых подходов и уменьшению основных дозовых пределов облучения населения и персонала;
- в определённой степени положительно ответил на озабоченность общества по поводу обеспечения радиационной безопасности, порождённую Чернобыльской аварией;
- улучшил обеспечение радиационной безопасности в Российской Федерации, что привело к снижению доз облучения персонала и населения.

Однако роль данного закона для регулирования радиационной безопасности в Российской Федерации оказалась недостаточной. В настоящее время Федеральный

закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ действует в редакции Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 08.12.2020 № 429-ФЗ. Это количество изменений сравнительно невелико – в другие российские законодательные акты изменения вносились десятки раз. Причина такой стабильности текста этого закона специалистами ИБРАЭ РАН [1] объяснена его слабой востребованностью. И с этим следует согласиться. Данный федеральный закон и другие действующие российские нормативные правовые акты по радиационной безопасности персонала и населения основаны на применении философии, концепций и стандартов, сформулированных в Публикации 60 МКРЗ (1990 г.) [2] и Основных стандартах безопасности МАГАТЭ (1996-1997 гг.) [3, 4], не соответствуют современной международной системе радиационной защиты и нуждаются в гармонизации с более поздними международными рекомендациями и требованиями, изложенными в Публикации 103 МКРЗ (2007 г.) и Основных нормах безопасности МАГАТЭ (2014 г.).

На протяжении последних 20 лет неоднократно предпринимались попытки внесения изменений и разрабатывались конкретные предложения по корректировке отдельных положений Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ. Из основных мероприятий и решений, направленных на пересмотр закона, можно отметить следующие:

- решение НТС-5 Минатома России от 01.12.2000 и решение РНКРЗ от 05.12.2000 о подготовке предложений для внесения изменений в закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ;
- рекомендации парламентских слушаний «О радиационной безопасности» от 19.12.2000. Парламентские слушания проводились по инициативе Комитета Государственной Думы по экологии, и было принято решение «... разработать и внести изменения и дополнения в Федеральные законы «О радиационной без-

- опасности населения» и «Об использовании атомной энергии»;
- протокол Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 24.03.2011 (п. 2.1); в протоколе записано: «Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о гармонизации национальной нормативно-правовой базы в области радиационной безопасности и защиты на основе рекомендаций МКРЗ (Публикация 103), Международных основных норм безопасности МАГАТЭ...»;
 - Заключение РНКРЗ от 25.06.2012 по [5] докладу О.А. Кочеткова «Обоснование необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»: «Считать необходимым возобновление работы РНКРЗ по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ и создать рабочую группу РНКРЗ по разработке научных предложений о внесении изменений и дополнений в указанный федеральный закон»;
 - в 2012 году Минздраву России, Ростехнадзору, ФМБА России, Госкорпорации «Росатом», РАН и другим организациям было поручено мероприятие: «Разработка предложений о внесении изменений в Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» в целях гармонизации с международными документами по радиационной безопасности, в том числе с Международными основными нормами безопасности, принятыми МАГАТЭ...».

В сложившейся ситуации решение о существенной корректировке Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ было принято на государственном уровне. В целях выполнения «Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2018 № 585, распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2019 № 139-р утвержден План мероприятий по их реализации. Пункты 39 и 40 этого плана предусматривают внесение изменений в Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» и разработку предложений по гармонизации нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом совершенствования международных требований и требований законодательства Российской Федерации в области радиационной безопасности.

Отраслевым планом-графиком от 18.04.2019 № 1-1/300-р выполнения Госкорпорацией «Росатом» и ее организациями указанного Плана предусмотрено проведение анализа нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом их соответствия международным требованиям и требованиям законодательства Российской Федерации в области радиационной безопасности и подготовка консолидированных предложений Госкорпорации «Росатом» по гармонизации нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом совершенствования законодательства Российской Федерации в области радиационной безопасности.

Для выполнения указанного раздела плана-графика была сформулирована задача: разработка предложений по гармонизации нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом международных требований в области радиационной безопасности и внесению изменений в Федеральные законы.

Для реализации этой задачи, вытекающей из отраслевого плана-графика, на базе ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России был создан творческий научный коллектив

из ведущих российских специалистов в области обеспечения радиационной безопасности в составе:

- от ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России: Н.К. Шандала – научный руководитель, О.А. Кочетков – зам. научного руководителя, В.Н. Клочков – отв. исполнитель, С.М. Шинкарев, В.Г. Барчуков, А.В. Симаков, С.М. Киселев и др.;
- от организаций Госкорпорации «Росатом»: А.П. Панфилов, Е.А. Иванов, В.А. Кутыков;
- от ИБРАЭ РАН: С.С. Уткин, С.В. Панченко;
- от «НТЦ ЯРБ»: А.В. Курындин;
- от МРНЦ им. А.Ф. Цыба – филиала НМИЦР: В.В. Кашцев, С.Ю. Чекин.

Анализ существующей правовой и нормативной базы по обеспечению радиационной безопасности

В рекомендациях МКРЗ (Публикация № 103, 2007 года) [6] и стандарте безопасности МАГАТЭ (Международные основные нормы безопасности № GSR Part 3 2014 года) [7] внесены существенные изменения в концепцию системы обеспечения радиационной безопасности. Вместо разделения на «практику» и «вмешательство» в настоящее время в системе обеспечения радиационной безопасности введены три ситуации облучения: планируемое, существующее и аварийное.

В новых документах МКРЗ и МАГАТЭ введены четыре категории облучения: профессиональное облучение, облучение населения, медицинское облучение и облучение биоты. Каждая из этих категорий характеризуется определенными требованиями по ограничению облучения. Новым элементом в международной системе радиационной защиты является установление референтных уровней в двух ситуациях облучения: в ситуации существующего облучения и в ситуации аварийного облучения.

Анализ существующей международной нормативной базы по обеспечению радиационной безопасности позволил определить основные положения, которые необходимо ввести в российскую правовую и нормативную базу, из которых наиболее важными являются следующие:

1) Система регулирования радиационной безопасности должна охватывать все без исключения области деятельности, связанные с применением источников ионизирующего излучения, в том числе с воздействием природных источников.

2) Необходимо существенно изменить концепцию федерального закона, устанавливающего требования обеспечения радиационной безопасности – нужно идти от радиационной опасности объекта к радиационной безопасности человека и окружающей природной среды.

3) Современная система радиационной защиты человека должна применяться ко всем источникам облучения и облучаемым лицам и охватывать три ситуации облучения: ситуацию планируемого облучения; ситуацию аварийного облучения; ситуацию существующего облучения.

4) Механизм установления регулирующих пределов облучения должен быть гармонизирован с новыми международными рекомендациями:

- пределы дозы в качестве критерия ограничения облучения для ситуации планируемого облучения должны быть установлены с учетом международных рекомендаций в Нормах радиационной безопасности и применимы для персонала и населения только в ситуациях планируемого облучения;
- референтные уровни, используемые для управления процессом оптимизации облучения персонала и населения в ситуациях аварийного и существующего облучения, устанавливаются регулирующим органом.

5) Необходимо включить в российскую правовую и нормативную базу современные требования по обеспечению готовности и реагированию в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, а также меры для смягчения последствий такой ситуации, если она возникнет. Необходимо внести в российскую нормативную базу дозовые критерии, на основании которых планируются меры аварийного реагирования и определяется их масштаб.

6) Потенциальная опасность радиационного объекта определяется его возможным радиационным воздействием на население и персонал при радиационной аварии. Потенциально более опасными являются радиационные объекты, в результате деятельности которых при аварии возможно облучение не только работников объекта, но и населения. Наименее опасными радиационными объектами являются те, где исключена возможность облучения лиц, не относящихся к персоналу.

Основные направления гармонизации российской правовой базы с положениями международных документов

Анализ действующего Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ показал, что для его гармонизации с международными документами большая часть статей нуждается в корректировке, дополнении или коренном пересмотре.

Среди наиболее принципиальных изменений федерального закона необходимо отметить следующие:

1. В самом начале федерального закона необходимо сформулировать область его действия (в действующей редакции закона такая статья отсутствует). Федеральный закон должен обеспечить регулирование радиационной безопасности во всех сферах обращения с источниками ионизирующего излучения – в атомной промышленности и энергетике, в медицине, в сельском хозяйстве, в сфере научных исследований (включая ускорители высоких энергий и новые ядерные технологии), в области экспорта и импорта, при перевозках внутри страны и трансграничной перевозке. Также данным законом должно регулироваться воздействие природных источников излучения в части техногенно измененного природного фона.

2. Федеральный закон должен установить основные положения обеспечения радиационной безопасности следующих категорий облучаемых лиц:

- персонал (работники), работающий в условиях техногенного облучения и техногенно измененного природного радиационного фона;
- население, подвергающееся воздействию техногенного облучения, природного облучения и техногенно измененного радиационного фона;
- пациентов при проведении диагностических процедур с использованием источников ионизирующего излучения.

Для обеспечения радиационной безопасности персонала, населения и пациентов требования закона должны охватывать ситуации планируемого, аварийного и существующего облучения.

3. Необходима актуализация основных понятий, используемых в Федеральном законе от 09.01.1996 № 3-ФЗ (статья 1), путем уточнения формулировок существующих понятий и внесения новых понятий в соответствии с терминологией, выработанной МКРЗ и МАГАТЭ [6, 8]. При этом следует учитывать сложившуюся русскоязычную терминологию.

Серьезной проблемой практического обеспечения регулирования радиационной безопасности в России является отсутствие единого общепризнанного глоссария (терминологического справочника), что в итоге привело к суще-

ственным различиям в терминах и их интерпретации в документах технического и санитарно-эпидемиологического нормирования. Поэтому задача создания глоссария по радиационной безопасности является весьма актуальной

4. Серьезные изменения должны претерпеть общие подходы к правовому регулированию в области радиационной безопасности: необходимо отразить в них связь этого закона с другими нормативно-правовыми документами, действующими в Российской Федерации:

1) Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов регулирования радиационной безопасности, международными правовыми актами, ратифицированными в Российской Федерации.

2) Отношения, связанные с обеспечением радиационной безопасности, регулируются федеральным законом, устанавливающим требования по обеспечению радиационной безопасности, и законодательными актами в соответствующих областях:

- в области обеспечения радиационной безопасности в атомной промышленности и энергетике – законодательством в области использования атомной энергии;
- в области обеспечения радиационной безопасности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, – законодательством в области социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии 1957 года на производственном объединении «Маяк» и др.;
- в области обеспечения радиационной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения в целях обороны – нормативно-правовыми актами в сфере обороны;
- в области обеспечения радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами – нормативно-правовыми актами в сфере обращения с радиоактивными отходами;
- в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения с источниками ионизирующего излучения, в области обеспечения радиационной безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции – законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- в области обеспечения радиационной безопасности при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Если международным договором или международной конвенцией, ратифицированными в Российской Федерации, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в федеральных законах, то применяются правила международного договора (конвенции).

6. Следует серьезно расширить и конкретизировать полномочия Российской Федерации (статья 5) в области обеспечения радиационной безопасности путем формирования пакета статей, устанавливающих полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Следует установить полномочия, функции и ответственность в области обеспечения радиационной безопасности организаций, осуществляющих деятельность с источниками ионизирующего излучения, органов регулирования и надзора, полномочия общественных объединений и других заинтересованных сторон.

8. Очень важно изложить в федеральном законе статус, полномочия и функции Российской научной комиссии по радиационной защите (РНКРЗ) как ведущего научного органа в области обеспечения радиационной безопасности человека и окружающей среды

9. Необходимо также уточнить, дополнить и конкретизировать формулировки целого ряда других статей действующего Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ, а также добавить ряд новых статей. Например, в статье 27 следует исключить положение о том, что «граждане обязаны ... проводить или принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности». Совершенно ясно, что граждане не обязаны проводить или принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности – это должны выполнять подготовленные специалисты, не имеющие медицинских противопоказаний, прошедшие обучение, обеспеченные средствами защиты, дозиметрического контроля и другим снаряжением.

Практическая реализация гармонизации российской правовой базы с положениями международных документов

Рабочей группой проведен постатейный анализ действующего Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ, содержащего 31 статью (с учетом статьи, имеющей номер 10.1). Анализ показал, что для его гармонизации с международными документами необходимо внести изменения в 22 статьи (1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 10.1, 12, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 25, 26, 27, 29) и дополнить закон 12 новыми статьями. Не требуют изменений 9 статей (8, 11, 13, 16, 22, 23, 24, 28, 30).

С учетом столь большого объема изменений в соответствии с действующими Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов [9] представляется целесообразным принятие нового законодательного акта с одновременной отменой действующего законодательного акта. Также целесообразно изменить название Федерального закона.

При определении названия нового законодательного акта целесообразно учесть следующие факты. В 2020 году в России вступил в силу новый Федеральный закон от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации». В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1906-р в России ведется разработка проекта Федерального закона «О химической безопасности в Российской Федерации». С учетом этого, представляется логичным создание триады федеральных законов по безопасности, включая Федеральный закон Российской Федерации «О радиационной безопасности в Российской Федерации».

Новый закон «О радиационной безопасности в Российской Федерации» должен отражать системный характер обеспечения радиационной безопасности. Основная парадигма нового закона должна состоять в том, что он должен коррелировать с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», т.е. его содержание должно отражать санитарно-эпидемиологическую значимость радиационной безопасности населения и таким образом идти в развитие Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ. И в то же время новый закон должен быть в согласии с федеральными законами в области атомного права: Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энер-

гии» и Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», от 08.03.2011 № 35-ФЗ «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии».

В Федеральном законе «О радиационной безопасности в Российской Федерации» следует установить основные нормативно-правовые положения. Количественные критерии регулирования радиационной безопасности следует установить в Нормах радиационной безопасности (НРБ), а общие принципы и правила проведения мероприятий по обеспечению радиационной безопасности – в «Основных правилах обеспечения радиационной безопасности» (ОПОРБ). НРБ и ОПОРБ должны вводиться в действие постановлением Правительства Российской Федерации.

Пакет указанных правовых и нормативных актов должен обеспечить регулирование облучения персонала и населения в ситуации планируемого облучения путем установления пределов дозы, а в ситуации аварийного и существующего облучения – путем введения регулирующим органом референтных уровней. Для перехода от ситуации аварийного облучения к ситуации существующего облучения должны быть определены критерии в отношении облучения населения и профессионального облучения.

Перечень видов облучения, относящихся к категории «исключение», и критерии «освобождения» материалов, предметов, технологий, видов деятельности и других источников ионизирующего излучения от радиационного контроля должны быть установлены в ОПОРБ.

Основными элементами системы обеспечения радиационной безопасности должны быть:

- нормирование в области обеспечения радиационной безопасности населения, персонала, пациентов и окружающей среды;
- классификация источников ионизирующего излучения и радиационных объектов по степени радиационной опасности;
- установление обязательных требований в области обеспечения радиационной безопасности источников ионизирующего излучения;
- лицензирование деятельности и экспертиза безопасности в области использования источников ионизирующего излучения;
- производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- радиационный контроль и радиационно-гигиенический мониторинг, включая учет доз облучения населения и профессионального облучения;
- оценка воздействия на окружающую среду и государственная экологическая экспертиза;
- государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности, государственный санитарный надзор за соблюдением субъектами законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия в части обеспечения радиационной безопасности населения, персонала, пациентов и окружающей среды;
- информирование населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности.

Заключение

1. В результате выполненной работы показано, что действующие российские нормативные правовые акты по радиационной безопасности персонала и населения основаны на применении философии, концепций и требований, сформулированных в Публикации 60 МКРЗ (1991 г.) и Основных стандартах безопасности МАГАТЭ

(1996 г.). В то же время современная международная система радиационной защиты персонала, населения и охраны окружающей среды претерпела эволюцию, и её нынешняя философия изложена в Публикации 103 МКРЗ (2007 г.) и Основных нормах безопасности МАГАТЭ (2014 г.). Таким образом, действующие российские нормативные правовые акты, регулирующие радиационную безопасность персонала, населения и охрану окружающей среды, не соответствуют современной международной системе радиационной защиты и нуждаются в гармонизации с международными рекомендациями.

2. Выявлена существенная недостаточность и частичная некорректность понятийной базы Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» для адекватного отражения современной системы радиационной защиты, представленной в ос-

новных документах МКРЗ и МАГАТЭ. Большое число терминов, используемых в существующей редакции Закона, требует коррекции, в том числе с опорой на Глоссарий МАГАТЭ по вопросам безопасности.

3. Обоснована необходимость разработки нового Федерального закона «О радиационной безопасности в Российской Федерации».

4. Введение в действие Федерального закона Российской Федерации «О радиационной безопасности в Российской Федерации» в сочетании с основными подзаконными нормативными актами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации – «Нормами радиационной безопасности» (НРБ) и «Основными правилами обеспечения радиационной безопасности» (ОПОРБ), позволит создать в России современную нормативно-правовую основу обеспечения радиационной безопасности персонала и населения.

Авторы выражают большую благодарность участникам творческого научного коллектива:

д.т.н. С.М. Шинкареву, д.м.н., профессору В.Г. Барчукову, д.т.н. С.С. Уткину, к.м.н. А.В. Симакову, к.б.н. С.М. Киселеву, к.т.н. Е.А. Иванову, к.б.н. В.В. Кашееву, к.ф.-м.н. В.А. Кутыкову, к.т.н. А.В. Курындину, к.т.н. А.П. Панфилову, Е.В. Клочковой, Л.И. Кузнецовой, С.Ю. Чекину, С.В. Панченко.

Medical Radiology and Radiation Safety. 2021. Vol. 66. № 6. P. 111–115

Common issues

Harmonization of the Russian Federation Legislation with Current International Recommendations

O.A. Kochetkov, V.N. Klochkov, A.S. Samoylov, N.K. Shandala

A.I. Burnazyan Federal Medical Biophysical Center, Moscow, Russia.

Contact person: Vladimir Nikolaevich Klochkov, e-mail: vnklochkov22@mail.ru

ABSTRACT

Purpose: Harmonization of the Russian Federation legislation with current international recommendations

Results: The concept of the radiation safety system has been significantly modified by recommendations of ICRP (2007) and IAEA (2014). An analysis of existing international regulatory framework for radiation safety allowed to identify the main provisions to be implemented in the Russian legal and regulatory framework. It's showed that the current Federal Law of 09.01.1996 No. 3-FZ «On Radiation Safety of Population» must be ultimately revised to be harmonized with international documents. General approaches to legal regulation of radiation safety should be essentially modified to create a strong relationship between this law and other regulatory and legal documents in force in the Russian Federation.

Conclusion: An article-by-article analysis of the current Federal Law of 09.01.1996 No. 3-FZ «On Radiation Safety of Population» showed the need to modify 22 existing articles and add 12 new articles in order to harmonize it with international documents. Given such a large volume of modification it is advisable to pass a new law with simultaneous abolition of the current federal law. A new name has been proposed: Federal Law of the Russian Federation «On Radiation Safety in the Russian Federation».

The enactment of the Federal Law of the Russian Federation «On Radiation Safety in the Russian Federation» with the main by-laws approved by the Russian Federation Government – «Radiation Safety Standards» and «Basic Rules for Ensuring Radiation Safety» – will allow to establish an actual regulatory framework for ensuring radiation safety of personnel and population in Russia.

Keywords: radiation safety, regulatory act, law enforcement practice, personnel, population

For citation: Kochetkov OA, Klochkov VN, Samoylov AS, Shandala NK. Harmonization of the Russian Federation Legislation with Current International Recommendations. Medical Radiology and Radiation Safety. 2021;66(6):111–115.

DOI: 10.12737/1024-6177-2021-66-6-111-115

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. М.В. Ведерникова, И.И. Линге, С.В. Панченко, С.В. Стрижова, О.А. Супатаева, С.С. Уткин. Актуальные вопросы внесения изменений в федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». Препринт /Ин-т проблем безопасности развития атомной энергетики РАН, № IBRAE-2020-03). — М.: ИБРАЭ РАН, 2020. — 22 с. — ISBN 978-5-6041296-5-4.
2. Рекомендации МКРЗ 1990. Публикация 60, ч. 2. Пер. с англ. М.: Энергоатомиздат, 1994. — 208 с.
3. Safety Series No. 120. Radiation Protection and the Safety of Radiation Sources. Vienna IAEA, 1996. STI/PUB/1000. ISBN 92-0-105295-2.
4. Серия изданий по безопасности, № 115. Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения. МАГАТЭ, Вена, 1997. STI/PUB/996. ISBN 92-0-401497-0.
5. Заключение Российской научной комиссии по радиологической защите по докладу О.А. Кочеткова «Обоснование необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». Радиация и риск, 2012, том 21, № 3, с. 55-56.
6. Публикация 103 Международной Комиссии по радиационной защите (МКРЗ). Пер. с англ. /Под общей ред. М.Ф. Киселева и Н.К. Шандалы. М.: Изд. ООИПФ «Алана», 2009. ISBN 978-5-9900350-6-5.
7. Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3. Радиационная защита и безопасность источников излучения: Международные основные нормы безопасности. МАГАТЭ, Вена, 2015. STI/PUB/1578. ISBN 978-92-0-409915-7.
8. IAEA Safety Glossary. Terminology Used in Nuclear Safety and Radiation Protection. 2018 Edition. Vienna: IAEA, 2019. STI/PUB/1830. ISBN 978-92-0-104718-2.
9. Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года).

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.
Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.
Участие авторов. Статья подготовлена с равным участием авторов.
Поступила: 01.11.2021. Принята к публикации: 02.11.2021.

REFERENCES

1. Vedernikova MV, Linge II, Panchenko SV, Strizhova SV, Supataeva OA, Utkin SS. On the issue of amendments to the Federal Law of January 9, 1996 No. 3-FZ "On radiation safety of population". Preprint / Nuclear Safety Institute RAS, No. IBRAE-2020-03). — Moscow: Nuclear Safety Institute RAS, 2020. — 22 p. — ISBN 978-5-6041296-5-4.
2. 1990 Recommendations of the International Commission on Radiological Protection. ICRP Publication 60. Ann. ICRP 21 (1-3).
3. Safety Series No. 120. Radiation Protection and the Safety of Radiation Sources. Vienna IAEA, 1996. STI/PUB/1000. ISBN 92-0-105295-2.
4. Safety Series No. 115. International Basic Safety Standards for Protection against Ionizing Radiation and for the Safety of Radiation Sources. IAEA, 1996. STI/PUB/996. ISBN 92-0-401497-0.
5. RSCR conclusion on O.A. Kochetkov's report "The rationale for amending the Federal Law of January 9, 1996 N 3-FZ "On Radiation Safety of Population". Radiaciya i risk, 2012, vol. 21, No. 3, p. 55-56.
6. ICRP, 2007. The 2007 Recommendations of the International Commission on Radiological Protection. ICRP Publication 103. Ann. ICRP 37 (2-4).
7. AEA Safety Standards Series No. GSR Part 3. Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. — Vienna: International Atomic Energy Agency, 2014. STI/PUB/1578. ISBN 978-92-0-135310-8.
8. IAEA Safety Glossary. Terminology Used in Nuclear Safety and Radiation Protection. 2018 Edition. Vienna: IAEA, 2019. STI/PUB/1830. ISBN 978-92-0-104718-2.
9. Methodological recommendations on legal and technical formalization of proposed laws (ed. of 2021).

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

Financing. The study had no sponsorship.

Contribution. Article was prepared with equal participation of the authors.

Article received: 01.11.2021. Accepted for publication: 02.11.2021.